

دور المنظمات الدولية غير الحكومية في حماية حقوق الإنسان

المنظمات الدولية غير الحكومية يدل عليها اسمها فهي منظمات ذات نشاط يتعدى حدود الدول؛ وهذه المنظمات لا تنشئها الحكومات. ومن الأمثلة عليها: منظمة العفو الدولية. وقد كان لبعض هذه المنظمات دور كبير في حماية حقوق الإنسان لدى دول عديدة، نظراً لنشاط هذه المنظمات ضمن إطار الأمم المتحدة وخارجه. وتعد هذه المنظمات حلقة وصل بين الأجهزة الدولية والعالم الخارجي، ومصدر معلومات مهم عن الأوضاع الحقيقية لحقوق الإنسان في مختلف أنحاء العالم، وهي تسهم في تفعيل إجراءات الرقابة الدولية الرسمية على حقوق الإنسان. وتتمتع العديد من هذه المنظمات بالصفة الاستشارية لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي، وهذا ما يمكنها من العمل المجدي داخل لجنة (مجلس) حقوق الإنسان واللجنة الفرعية، والإسهام في مواجهة انتهاكات حقوق الإنسان عن طريق تقديم الشكاوى أو التقارير المكتوبة إلى اللجنة، أو عن طريق إبداء الرأي أثناء الجلسات، فضلاً عما يمكن أن تقوم به من اتصالات خارج نطاق الأمم المتحدة لرصد انتهاكات حقوق الإنسان في أي مكان من العالم، وتقديم المساعدات للمعتقلين، ورفع الشكاوى الدولية نيابة عنهم.

وستنطلق إلى منظمة العفو الدولية واللجنة الدولية للصليب الأحمر منظمة اليونيسيف كمثال على هذه المنظمات، نظراً لما قامت به من جهود كبيرة في مجال حماية حقوق الإنسان.

منظمة العفو الدولية¹

هي منظمة عالمية مستقلة يعمل أعضائها من أجل تعزيز حقوق الإنسان ويستند عملها على بحوث ومعايير يتفق عليها المجتمع الدولي. تم إنشاء هذه المنظمة في لندن عام 1961 وهي منظمة مستقلة عن جميع الحكومات أو الانتماءات السياسية أو المعتقدات الدينية وان هذه المنظمة تعمل على التقيد بمبدأ الحيادية وعدم التحيز لأنها منظمة مستقلة عن جميع الحكومات والإيديولوجيات السياسية وكذلك عن المصالح الاقتصادية والمعتقدات الدينية. كما أنها تعارض أي انتهاكات ترتكبها جماعات المعارضة مثل تعذيب السجناء أو احتجاز رهائن وغيرها من أعمال القتل التعسفي والعقوبة القاسية اللاإنسانية وكذلك مسالة العنف الذي يمارس ضد المرأة والاختفاء. وهي تعمل على أعلاء شأن جميع حقوق الإنسان المودعة في الإعلان العالمي.

أنشئت هذه المنظمة عام 1961 على يد محام. وقد استطاعت القيام بدور فعال في تهيئة الحماية الدولية المباشرة للأفراد والتصدي لأخطر صور الانتهاكات التي ترتكب ضد حقوق الإنسان، وساعدها على ذلك حرصها على تأكيد استقلالها وعدم تبعيتها؛

¹ د. الشافعي محمد بشير قانون حقوق الإنسان - مصادره و تطبيقاته ، ، ص300

وتمتعها بالصفة الاستشارية لدى بعض المنظمات الدولية؛ إضافةً إلى إمكاناتها في رصد أوضاع حقوق الإنسان ومتابعتها على المستوى الدولي، من خلال فروعها الموجودة في عشرات الدول.

يرتبط نشاط المنظمة بعدد من المشكلات الحادة التي تواجه حقوق الإنسان، وتعمل على تحقيق ثلاثة أهداف:

1- العمل على الإفراج عن المعتقلين السياسيين أو سجناء الرأي في مختلف بلدان العالم، شريطة أن لا يكونوا قد استخدموا العنف أو دعوا إلى استخدامه للإفصاح عن آرائهم أو معتقداتهم.

2- متابعة إجراءات المحاكمات الجنائية المتعلقة بالمتهمين السياسيين وأصحاب الرأي، ومراقبة مدى قانونية الأحكام التي تصدر ضدهم في ضوء قواعد القانون الدولي لحقوق الإنسان ومدى عدالة هذه المحاكمات والأحكام.

3- مناهضة عقوبة الإعدام، ومكافحة التعذيب والمعاملات والعقوبات اللا إنسانية أو المهينة التي ترتكب ضد مقيدي الحرية من المعتقلين أو السجناء .

تمارس المنظمة مهماتها في عدة اتجاهات. ففي داخل الأمم المتحدة تقدم الشكاوى والتقارير والمعلومات إلى اللجنة الفرعية ولجنة (حالياً: مجلس) حقوق الإنسان، وتجري محادثات شفوية، ولقاءات غير رسمية مع ممثلي الدول الأعضاء في مجلس حقوق الإنسان. وفي اليونسكو تضطلع بدور مماثل من أجل التصدي للانتهاكات حقوق الإنسان الموجهة نحو الكتاب أو المفكرين أو أساتذة الجامعات. وفي منظمة العمل الدولية تتصدى للانتهاكات المرتكبة ضد الحريات النقابية والنقابيين.

وقد اعتادت المنظمة إرسال مراقبين من قبلها لحضور المحاكمات الخاصة بالمتهمين السياسيين في مختلف دول العالم، للتأكد من سلامة إجراءات المحاكمات وعدالتها. وتقوم المنظمة بزيارات شبه دورية للسجون والمعتقلات وأماكن الحجز في مختلف دول العالم لمتابعة أوضاع السجناء والمعتقلين والتأكد من مدى احترام القواعد الدولية المتعلقة بمعاملتهم .

اللجنة الدولية للصليب الأحمر

هي منظمة دولية غير حكومية، تعمل منذ نشأتها على الاضطلاع بدور الوسيط المحايد في حالات النزاع المسلح والاضطرابات، ساعية سواء بمبادرة منها، أو إسناداً إلى اتفاقيات جنيف وبروتوكولاتها الإضافيين إلى كفالة الحماية والعون لضحايا

النزاعات المسلحة الدولية وغير الدولية. والاضطرابات الداخلية، وسائر أوضاع العنف الداخلي.

على مدى أكثر 150 عاماً، كافحت اللجنة الدولية للصليب الأحمر لرفع المعاناة عن ضحايا الحرب والعنف في أي مكان من العالم. وبعد أن كان اهتمامها منصباً في البداية على الجنود الجرحى والمرضى في أرض المعركة، اتسع نشاط اللجنة الدولية سريعاً ليشمل الجماعات الأخرى التي حاصرتها الحرب وتبعاتها. ولا شك أن التغيير المستمر في طبيعة الحروب وأشكال العنف الأخرى قد فرض تحديات جديدة على العمل الإنساني. وعلى مدار الزمن، حاولت اللجنة الدولية جاهدة التكيف مع التطورات بينما هدفها الوحيد مساعدة الأشخاص الذين تضرروا من النزاعات المسلحة وحمايتهم. وينسب فضل إنشاء هذه اللجنة في سويسرا إلى السيد هنري دونان الذي تأثر أمام الأعداد الهائلة من الجرحى الذين تركوا دون رعاية في ميدان معركة سولفرينو بين فرنسا والنمسا عام 1859 وفي عام 1863 قام دونان مع عدد من الشخصيات السويسرية بإنشاء لجنة هي الأساس للجنة الدولية للصليب الأحمر التي ظهرت عام 1880 وبعد ذلك تم إنشاء رابطة لجمعيات الصليب الأحمر في باريس ثم انتقل مقرها إلى جنيف عام 1939 والرابطة منظمة دولية إلى جانب اللجنة الدولية للصليب الأحمر. وتعد مؤتمرات اللجنة كل أربع سنوات تمثل فيها الجمعيات الوطنية للصليب والهلال الأحمر والحكومات ورابطة جمعيات الصليب والهلال الأحمر. ومبادئ الصليب والهلال الأحمر هي الإنسانية والحياد والاستقلال والطابع الطوعي وتحفظ باستقلالها عن الحكومات. وقد قامت بجهود كبيرة خلال الحربين وأخذت توسع نشاطاتها اعتباراً من عام 1918 لتشمل أوقات السلم وقامت بإرساء قواعد القانون الدولي الإنساني بجهودها ونشاطاتها وبسلسلة الاتفاقيات الدولية التي كان لهل الفضل في إصدارها مثل اتفاقية جنيف لتحسين حالة الجرحى والمرضى في القوات المسلحة في الميدان لعام 1906 واتفاقيات جنيف الأربع الصادرة عام 1949 المتعلقة بحماية ضحايا الحرب.

منظمة اليونيسيف

أسست الأمم المتحدة منظمة اليونيسيف في 11 كانون الأول / ديسمبر 1946 لتلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال في أوروبا والصين في مرحلة ما بعد الحرب. وكان الاسم الكامل للمنظمة صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة وفي عام 1950، توسعت ولاية اليونيسيف لتعالج الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في كل مكان. وأصبحت اليونيسيف في عام 1953 جزءاً ثابتاً من منظومة الأمم المتحدة، وعندها تم اختصار اسم المنظمة ليصبح منظمة الأمم المتحدة

للطفولة، ومع ذلك ظل الاسم المختصر للمنظمة يتكون من الأحرف الأولى لاسمها الأصلي (Unicef) اليونيسف هي منظمة الأمم المتحدة للطفولة، تعمل في بعض أكثر أماكن العالم صعوبة للوصول إلى الأطفال والمراهقين الأكثر حرماناً ولحماية حقوق كل طفل، في كل مكان. وهذه المنظمة هي أحد أكبر مزودي اللقاحات في العالم، وهي تدعم صحة الأطفال وتغذيتهم، وتوفير المياه الآمنة والصرف الصحي، والتعليم الجيد وبناء المهارات، والوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية وعلاجه للأمهات والأطفال، وحماية الأطفال والمراهقين من العنف والاستغلال.²

تعمل اليونيسف في أكثر من 190 بلداً ومنطقة وفي بعض أكثر أماكن العالم صعوبة من أجل الوصول إلى الأطفال واليافعين الأشد حاجة للمساعدة.

ويتحدد مسار منظمة اليونيسف بالأحكام والمبادئ المقررة في ميثاق حقوق الطفل والبروتوكولين الاختياريين التابعين لهذا الميثاق. وكما أن منظمة اليونيسف مكلفة بنشر وتعزيز المساواة في حقوق النساء والفتيات. ولذلك يعتبر ميثاق القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة مركزياً في عمل المنظمة. ومن بين المعايير الدولية الأخرى لحقوق الإنسان التي توجه مسار العمل الفعلي لمنظمة اليونيسف هي اتفاقيات رقم 138 ورقم 182 لمنظمة العمل الدولية وميثاق لاهاي حول التبرني بين الدول. وتعمل مكاتب منظمة اليونيسف مع شركاء محليين لتحديد المناهج المستندة إلى حقوق الإنسان في معالجة المشكلات المعقدة التي تقف أمام تأمين حقوق الإنسان مثل: وفيات الحوامل، الإيدز، عمالة الأطفال، سوء التغذية، العنف ضد الأطفال وحصول البنات على التعليم، وبهدف المساهمة في خلق بيئة ملائمة للأطفال، تؤكد منظمة اليونيسف على العلاقة الوثيقة بين تعزيز حقوق الأطفال والمرأة والإنجاز المستمر والمستدام لأهداف التنمية البشرية.

المنظمة العربية لحقوق الإنسان³

منظمة غير حكومية للدفاع عن حقوق الإنسان في الوطن العربي ومقرها الرئيسي في القاهرة. تأسست في كانون الأول 1983 وكان فتحي رضوان الشخصية المصرية أول رئيس لها. وحصلت المنظمة على الصفة الاستشارية في المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة وصفة العلاقات التنظيمية بمنظمة اليونسكو العالمية، وصفة المراقب بالهيئات المختصة بجامعة الدول العربية والاتحاد الأفريقي، وعضو مؤسس بنقابة محامي المحكمة الجنائية الدولية.

² <https://www.unicef.org>

³ د. رياض عزيز، حقوق الإنسان تطورها-مضامينها-حمايتها، كلية العلوم السياسية، جامعة بغداد، 2011

وحدد النظام الأساسي للمنظمة أهدافها في العمل على احترام و تعزيز حقوق الإنسان و الحريات الأساسية في الوطن العربي طبقا لما تضمنه الإعلان العالمي لحقوق الإنسان و المواثيق الدولية الأخرى ووفقا لنظامها الداخلي فان المنظمة العربية لحقوق الإنسان لا تنحاز إلى أي نظام عربي أو ضده و لا تضع نفسها في موقع المعارضة لأية حكومة عربية ،أما عضويتها فهي مفتوحة لجميع مواطني الأقطار العربية وتعتمد في تمويلها على تبرعات الأعضاء و لا تقبل أي دعم مالي من الحكومات أو الهيئات ذات الطابع الحكومي .و للمنظمة فروع في عدد من الدول العربية و في خارجها وهي تتكون من مجلس الأمناء الذي يختص برسم السياسات التفصيلية و اللجنة التنفيذية التي تختص بتنفيذ السياسات التفصيلية ثم الهيئة العليا وهي السلطة العمومية في المنظمة و يتولى الأمين العام للمنظمة تسيير أمورها إلى جانب رئيس المنظمة.

مرجعيتها الأساسية هي القانون الدولي لحقوق الإنسان، والقيم المستمدة من الأديان السماوية والمبادئ الدستورية، وتلتزم بالوسائل القانونية في أداء مهامها.

تقوم نظمها الأساسية والداخلية على أساس الاستقلالية ومبادئ الحكم الديمقراطي الداخلي والشفافية وجماعية العمل والقيادة، فالمنظمة مستقلة عن الحكومات والأحزاب، وتُجمد عضوية أعضائها القياديين الذين يتولون مسؤوليات وزارية أو حزبية لحين انتهاء ولايتهم الحكومية أو الحزبية. وتنعقد جمعيتها العمومية بصفة دورية كل ثلاث سنوات، وتنتخب مناصبها القيادية وهيئاتها الداخلية.